

Saksprotokoll

Utvalg:	Kommunestyret	
Møtedato:	18.02.2016	
Arkivsak:	15/668-37 - 6323/16	Arkiv: PLA 304
Sak:	9/16	

SÆTERMYRBERGET MASSETAK REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENsutREDNING, SLUTTBEHANDLING

Behandling:

Kommunestyret besluttet å erklære representant Finden inhabil. Jfr. Forvaltningslovens §6, 2.ledd og forvaltningslovens §8.

Planutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

I medhold av Plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar kommunestyret detaljreguleringsplan med konsekvensutredning og bestemmelser for Sætermyrberget massetak. Godkjenningen gjelder plankart og bestemmelser datert 15.01.2016.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Ingeborg Storbæk

Arkiv: PLA 304

Arkivsaksnr.: 15/668-33

Saken skal sluttbehandles av: kommunestyret

SÆTERMYRBERGET MASSETAK REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENsutREDNING, SLUTTBEHANDLING

Rådmannens innstilling:

I medhold av Plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar kommunestyret detaljreguleringsplan med konsekvensutredning og bestemmelser for Sætermyrberget massetak. Godkjenningen gjelder plankart og bestemmelser datert 15.01.2016.

Stange, den 18.01.2016

Stein Erik Thorud
Rådmann

Frode Haugan
Kommunalsjef

SAKSOPPLYSNINGER

Bakgrunn:

Norconsult har på vegne av Stange Asfalt utarbeidet forslag til reguleringsplan med konsekvensutredning (KU) for Sætermyrberget massetak.

Det foreslåtte tiltaket på Sætermyrberget er lokalisert på sørsiden av Sørlivegen og østsiden av Maurdalsvegen på eiendommene 112/5 og 36/1, samt en mindre del av 315/1. Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for uttak av steinmasser, primært til de store samferdselsprosjektene i regionen, men også uttak til det generelle markedet.

Planstatus

Planområdet er i kommuneplanens arealdel avsatt til landbruk-, natur- og friluftsområde (LNF). Området omfattes av retningslinje for LNF-områder som tilsier at området domineres av friluftsliv, skogbruks- og viltinteresser. Planforslaget er ikke i samsvar med overordnet plan og skal behandles etter forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften) og er videre underlagt planbehandling som det redegjøres for nedenfor.

Planprosess

Saken er blitt behandlet som del av et større sakskompleks med flere massetak og ble første gang vurdert som forespørsel om regulering i det faste utvalg for plansaker den 05.06.2014 (sak 20/14). I samme møte ble prinsipp sak om massetak i Stange kommune behandlet (sak 21/14) som har vært førende for saksbehandlingen av i alt 4 planinitiativ for regulering av nye massetak. Disse kom som en respons på at Statens vegvesen etterlyste nye steinressurser til bruk i store vegprosjekter i regionen. I tråd med vedtaket i prinsipp saken ble høringsutgave av planprogram behandlet i planutvalget for offentlig ettersyn. I planutvalgets møte den 4.6.2015 var det en ny prinsipp sak oppe til behandling (sak 21/15) med den hensikten å legge føringer for vurderingene i de tre sakene som samtidig var oppe til behandling for fastsetting av planprogram, - eller avvisning av planinitiativet for videre utredning og planlegging. Et hovedtema i den nye prinsipp saken var totaliteten av massetak i Stange kommune vurdert opp mot behovet for steinmasser til vegbygging i regionen. I sakens konklusjon la rådmannen vekt på å ha en realistisk tilnærming og forholdet mellom tilgang på masser og det faktiske behovet. Den nye prinsipp saken ble vedtatt, men med tillegg til rådmannens innstilling om at *vurderingspunktet "Nærhet til andre massetak" tas ut av de overordnede vurderingene.*

I saken om fastsetting av planprogram for Sætermyrberget i samme møte den 4.6.2015 (sak 23/15) var rådmannens innstilling negativ, begrunnet med at det med eksisterende og planlagte masseuttak finnes tilstrekkelige steinressurser til vegformål, nærhet til eksisterende massetak på Sørli, uønsket inngrep i sammenhengende friluftsområde og økt betydning av rekreasjonsområder nær Stange sentrum. Med bakgrunn i endrede vurderingskriterier som vedtatt i ny prinsipp sak (se over), ble planprogrammet for Sætermyrberget fastsatt og planutvalget aksepterte dermed at planarbeidet for Sætermyrberget ble videreført.

Det har vært tre saker som har hatt en mer eller mindre parallell planprosess, Stange næringspark, Bakkeberget og Sætermyrberget. Et fjerde initiativ –Bryhnsåsen øst, er tidligere avvist for videre planlegging. Planforslag til Bakkeberget er ikke ferdig utarbeidet. Planen for Stange næringspark har vært på offentlig ettersyn og er forventet å bli sluttbehandlet senere i vinter/ vår. Forslaget til reguleringsplan med konsekvensutredning for Sætermyrberget ble i planutvalgets møte den 15.10.2015 vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn. Etter første gangs behandling i planutvalget har forslagsstiller i et notat datert 17.11.2015 (se vedlegg), bedt om at planområdet justeres med en utvidelse på ca 3da. Dette ble ansett som uproblematisk da det dreier seg om et lite areal relativt sett, det berører ikke andre grunneiere eller nye temaer aktuelle for konsekvensutredningen. Justert plankart og notat ble ettersendt til høringsinstanser.

Planforslaget har ligget ute til offentlig ettersyn i perioden 26.10 -14.12.2015. Det kom inn høringsuttalelser fra Fylkesmannen i Hedmark, Statens vegvesen, Direktoratet for minralforvaltning og Hedmark fylkeskommune. Disse er oversendt forslagsstiller som har oppsummert uttalelsene og kommentert dem. På noen punkter er Stange kommune av høringsmyndighetene bedt om å gjøre vurderinger før sluttbehandling og disse framkommer i samme merknadsdokument (se vedlegg) og er dessuten kommentert i vurdering nedenfor.

Reguleringsplan med konsekvensutredning for Sætermyrberget legges nå fram for sluttbehandling og vedtak.

Planforslag

Planområdet for det foreslåtte tiltaket på Sætermyrberget er på i overkant av 150 dekar, hvorav 120 dekar er avsatt til steinbrudd/ masseuttak. Formålet med planen er altså å legge til rette for uttak av steinmasser primært til de store samferdelsprosjektene på Hedmarken og kvaliteten på steinmassene anses som svært gode og forventes å tilfredsstillende kravene fra Statens vegvesen.

Det er angitt en uttaksmengde på 2,5 millioner kubikk faste steinmasser, dvs i overkant av 4 millioner kubikk knust masse. Det kan tas ut masser ned til kote +190 som er omtrent på høyde med den tilstøtende Sætermyra øst for uttaket. Det er ikke angitt antatt årlig uttak og dermed heller ikke antatt samlet driftsperiode. Det er knyttet usikkerhet til leveranser til samferdelsprosjektene som potensielt kan utgjøre svært store leveranser, men som avgjøres gjennom anbudskonkurranser. Reguleringsbestemmelsene setter krav til uttak, istandsetting og sikring. Det settes krav til støvdemping. Bestemmelsene angir i hvilke tidsrom uttak og øvrig anleggsvirksomhet kan skje.

Utkjørsel berører eiendommen 315/1 og går direkte ut på fv 232 Sørlivegen, den utformes etter Vegvesenets håndbøker.

Uttaksområdet beskrives som grunnlendt skogvokst fastmark med hovedsaklig lav bonitet. Omgivelsene består av myrlendt terreng mot øst, ellers skogsterreng av varierende bonitet. Området ligger skjernet fra bebyggelse og annen arealbruk. Det er i reguleringsplanen angitt følgende reguleringsformål:

- kombinert formål -massetak og tilbakeføring til LNF

SAMFERDSELSANLEGG OG TEKNISK INFRASTRUKTUR (§12-5, nr 2)

- kjøreveg
- annen veggrunn –grøntanlegg

GRØNNSTRUKTUR (§12-5, nr 3)

- vegetasjonsskjerm

LANDBRUKS – NATUR OG FRILUFTSFORMÅL (§12-5, nr 5)

- Landbruk

HENSYNSSONER (§12-6, jf. §§ 11-8,11-10)

- Sikringssone frisikt

Etterbruk er LNF (landbruk, natur og friluftsliv), og det er tenkt oppfylling og istandsetting for tilbakeføring og tilplanting av skog. Det er åpnet for mottak av rene masser som del av oppfylling etter uttak. Driftsplanen skal beskrive revegetering nærmere.

Det er altså fastsatt et planprogram og med bakgrunn i dette er det utarbeidet planbeskrivelse med konsekvensutredning (KU) for planforslaget. Det er belyst hvorvidt det forventes virkninger av planforslaget. Det vurderes at det ikke er relevante negative virkninger av tiltaket. Jmfør planprogrammet, er det i KU utredet hvilke konsekvenser tiltaket kan få, herunder

- naturmiljø
- avrenning/ forurensning/ støy
- nærmiljø og friluftsliv
- landskapsbilde
- trafikk og transport
- beredskap og ulykkesrisiko

Det er foretatt en enkel støyvurdering som konkluderer med at tiltaket ikke vil overstige de grenseverdier som er satt i forhold til den naboeiendommen som ligger nærmest. Miljøkonsekvenser og oppfølging er omtalt som eget KU-tema. For øvrig er tiltaket underlagt bestemmelser i forurensningsforskriften kapittel 30. Det er i en egen ROS- analyse beskrevet mulige farer og tiltak som reduserer disse, dette er også temaer som skal beskrives nærmere i driftsplanen. I risikoanalysen er det særlig oppmerksomhet på fare for skogbrann, siden området ble vurdert som moderat sårbart. Risikoanalysen konkluderer med relevante tiltak. Konsekvensanalysen konkluderer med at det ikke er identifisert konsekvenser som tilsier at tiltaket ikke kan iverksettes. Det er ikke tiltak innenfor planområdet som utløser krav om rekkefølgebestemmelser, utover at istandsetting fastsettes i driftsplanen.

Det vises for øvrig til vedlagte plandokumenter.

Vurdering:

Planforslaget er ikke i samsvar med overordnet plan, og det er med bakgrunn i dette utarbeidet konsekvensutredning (KU). Kravet til konsekvensutredning er altså hjemlet i prinsippsak om massetak i Stange kommune sak 21/14. KU bygger på planprogrammet som ble fastsatt i planutvalget i møte 04.06.2015, sak 23/15.

Formålet med KU er å gi en oversikt over virkningene av tiltaket som helhet. KU skal gi en redegjørelse for hva som kan gjøres for best mulig å tilpasse tiltaket til omgivelsene og for å avbøte negative konsekvenser for omgivelsene. Det er utredet hvilke konsekvenser tiltaket kan få for miljø og samfunn. De områdene som det spesielt ble pekt på i uttalelsene til varsel om oppstart og offentlig ettersyn av planprogram er støy, friluftsliv/rekreasjon, etterbruk og returmasser.

I henhold til de uttalelsene som nå er mottatt ved offentlig ettersyn av forslaget til reguleringsplan med konsekvensutredning, er planmaterialet fullstendig og konsekvensutredningen redegjør for de aktuelle temaene på en tilfredsstillende måte. Rådmannen mener at de merknader som er innkommet er håndtert på en god måte ved enten å ta de til etterretning ved å endre planbestemmelser, eller begrunne de vurderinger og valg som er gjort. Det er også merknader rettet spesielt til Stange kommune som er besvart i merknadsdokumentet. De viktigste innspill gjengis i det følgende og er knyttet til temaene deponering av overskuddsmasser, krav til dokumentasjon av steinmassenes kvalitet, avslutning av uttaket med nedre kotehøyde og angivelse av pallettrinn, samt istandsetting av uttaket.

Det er på det rene at det ved framføring av både jernbane og vegprosjekter i regionen vil være stort behov for deponier av ulike typer masser. Det er aktuelt å kunne ta imot rene masser til permanent deponi i Sætermyrberget. Ved å ha satt en helningsgrad på maksimalt 1:2 ved tilbakefylling og avslutning av uttaket, er det fullt mulig å kunne ta imot masser for å kunne gjenskape et terreng som dermed kan framstå som mer likt det oprinnelige og som også vil være lettere tilgjengelig og mer hensiktsmessig for senere skogsdrift. Rådmannen mener det er godt tilrettelagt for å kunne imøtekomme dette behovet og imøtekommer dermed en vesentlig samfunnsinteresse. Dette forholdet henger også sammen med tidspunkt for avslutning av uttaket der kommunen er blitt utfordret på å sette en tidsfrist på avslutning av uttaket. Planbestemmelsene slår fast at det skal istandsettes fortløpende etter avsluttede uttaksettapper. Avslutning og istandsetting skal også ses i sammenheng med mottak av deponimasser –spesielt fra samferdselsprosjektene, og bør koordineres med dette behovet. Rådmannens holdning er at det er viktig å hensynta ulike samfunnsbehov og mener videre at planbestemmelsen som slår fast at området skal istandsettes fortløpende og avsluttes i samsvar med godkjent driftsplan, i tilstrekkelig grad sikrer istandsetting av området etter avsluttet tiltak. Det er også i grunneiers interesse å få en raskest mulig istandsetting til LNF-formålet og tilplanting til skogbruk.

Direktoratet for mineralforvaltning etterspør prøveboringer og grunnundersøkelser for å være sikker på at kvaliteten er god nok til de forespeilede leveranser til vegformål. Forslagsstiller redegjør for ressursen som inngår i et stort sammenhengende grunnfjellsområde med granitt og gabbro, ressursen er kjent gjennom uttak på Sørli og Bakkeberget og beskrives som svært egnet til de ulike formål innenfor vegbygging. Det er referert til NGU (Norges geografiske undersøkelser) sine kart og oversikter. Mottaker av massene skal godkjenne kvalitet på leverte masser. Rådmannen anser at det er tilstrekkelig redegjort for steinkvaliteten på Sætermyrberget.

Direktoratet for mineralforvaltning anbefaler at det ikke settes absolutte grenser for avsluttet nedre kotehøyde og dimensjoner på avsluttende pallettrinn (bredder og høyder på avsluttet uttak), men at de gjøres veiledende. Dette er begrunnet med driftsmessige forhold som gjør det uhensiktsmessig med helt absolutte krav. Det vil kunne føre til dispensasjonsøknader, noe

som ikke er ønskelig. Planbestemmelsene er justert ut i fra denne anbefalingen, dog med begrensning om at det ikke skal dreie seg om vesentlige avvik.

Den nedre grensen er satt med utgangspunkt i grunnvannsnivå og vil neppe avvike mye fra antatt høyde på +190m. Rådmannen ser fordelene med en viss fleksibilitet når det gjelder både nedre grense og pallettrinn, men poengterer at det dreier seg om driftsmessige forhold og at det ikke skal være vesentlige avvik. Rådmannen er også fornøyd med at planbestemmelsen fastslår at det skal legges skråning med maksimal helning 1:2 ved avslutning av pallettrinn. Avsluttende skråninger skal dekket med stedegen masse og tilplantes. Dette bidrar til bedre landskapstilpasning, bedre tilgjengelighet og bedre driftsforhold for senere skogsdrift.

Rådmannen registrerer at tidligere forslag om industriområde eller anlegg for støyende fritidsaktiviteter som mulig etterbruk ikke er videreført.

Det er ikke mottatt vesentlige merknader til planforslaget. Rådmannen finner at planforslaget er tilstrekkelig grunnlagt og dokumentert i henhold til sentrale retningslinjer for planlegging. Rådmannen anbefaler at planforslaget med bestemmelser godkjennes.

Vedlegg:

- Detaljregulering. Planbeskrivelse
- Reguleringsbestemmelser for Sætermyrberget massetak
- Plankart for Sætermyrberget massetak
- Notat: Vurdering rundt justering av plangrense, m tilhørende plankart av 17.11.2015
- Merknadsdokument med kommentarer